

# 生活保護の仕組み

岡山弁護士会所属

みどり法律事務所 弁護士 森岡 佑貴

1

## 自己紹介

森岡 佑貴

2015年弁護士登録

「人間らしく生きたい！岡山人間裁判」 弁護団事務局長

生活保護支援中国ネットワーク会員

- ・弁護士、司法書士、社会福祉士、行政書士等の専門家で構成
- ・生活保護利用者の方の相談
- ・生活保護を利用したいと考えている方の相談

2

## 本シンポジウムのねらい

- ・2012年頃 お笑い芸人の親族について生活保護を利用しており、不正受給ではないか等といった報道
- ・生活保護利用者に対する厳しいバッシング
- ・2013年 生活扶助費を大幅に削減する生活保護費の切り下げ  
→全国各地で裁判

3

## 本シンポジウムのねらい(続き)

- ・2018年7月 テレビドラマ「健康で文化的な最低限度の生活」(作者: 柏木ハルコ, 主演: 吉岡理帆)
- ・本年1月28日 参議院予算委員会において、田村憲久厚生労働大臣が「生活が大変窮迫されて、必要がある方は、生活保護を受ける権利がある」と答弁し、生活保護について話題となりました。

4

## 本シンポジウムのねらい(続き)

生活保護をめぐる状況が大きく動く中で、生活保護制度について学び、正しく理解していただきたいと思い、今回のシンポジウムを開催することとなりました。

5

## 生活保護制度の概要

6

## 生活保護とは

憲法25条1項に規定されている

**「健康で文化的な最低限度の生活を営む権利」**

を具体化する法律として作られた生活保護法によって定められた制度です。

7

## 生活保護の8つの種類

- ①生活扶助
- ②教育扶助
- ③住宅扶助
- ④医療扶助
- ⑤介護扶助
- ⑥出産扶助
- ⑦生業扶助
- ⑧葬祭扶助

よく使われるのは

- ①生活扶助
- ③住宅扶助
- ④医療扶助です

8

## 申請方法～申請保護の原則～

要保護者からの申請(申請保護の原則)  
→福祉事務所による調査 →利用開始

管轄:居住地(住むところがない場合、現所在地)の福祉事務所

方法:口頭でもOK  
生活保護の利用を申請するという内容の書面を出す方がよい

9

## 申請に際してよくある質問

Q:住むところがないと申請できないの?  
→現地で申請できます。

Q:持ち家・自動車があると申請できないの?  
→保有が認められる場合があります。

Q:親族に扶養照会がされるの?  
→扶養照会を拒んでいる場合には、申請者に丁寧な聞き取りを行い、照会を行わないケースもあります。

他の質問についても配布資料の日弁連のパンフレットをご覧ください。

10

## 生活保護利用条件～補充性～

生活保護は、活用できるものを活用した上で利用出来る制度。

活用できるもの  
→資産、能力、親族からの扶養など

11

## 生活保護利用者の状況

12

## 被保護者の人数、世帯数、保護率

令和2年12月 被保護者調査(厚生労働省)

被保護世帯 約163万8000世帯  
 利用者数 約205万人  
 保護率 1.63%

13

## 世帯の状況

高齢者世帯 (男女ともに65歳以上の世帯)	55.3%
母子家庭	4.6%
障害者世帯 (世帯主が働けないほどの重い障害 や傷病を抱えている世帯)	24.9%
その他世帯	15.1%

14

## その他世帯とは？

高齢者世帯でも、障害者世帯でも、母子世帯でもない世帯

- (例)70歳の夫と64歳の妻の世帯  
妻が65歳を迎えていないので、高齢者世帯ではない。
- (例)70歳以上の夫婦と50代の息子の世帯  
世帯に65歳以下の人がいるため、高齢者世帯とはならない。
- (例)世帯主ではない人に重い障害がある世帯  
世帯主に重い障害がない以上、障害者世帯とはならない。

15

## 生活保護の捕捉率

捕捉率…生活保護を受ける資格がある人のうち、実際に現に利用している人の割合

日本の生活保護の捕捉率は20%程度。

なお、ヨーロッパでは60~90%程度とされています。

16

## 生活保護費ってどの程度もらえるの①

岡山市在住の33歳夫、29歳妻、4歳の子供がいる3人家族の場合

- ①生活扶助費:14万1927円
- ②子供加算:1万0190円
- ③住宅扶助:4万8000円
- 合計:20万0117円

17

## 生活保護費ってどの程度もらえるの②

岡山市在住の68歳の男性一人暮らしの場合

- ①生活扶助費:7万3590円
- ②住宅扶助費:3万7000円
- 合計:11万0590円

18

## 平成25年の引き下げ

19

## 平成25年の引き下げとは？

平成25年5月、厚生労働大臣は、生活扶助基準を3年間かけて約670億円削減することを決定。

削減幅は平均6.5%、最大10%にも及ぶ

現行生活保護制度が始まって以来前例のない大幅な引き下げでした。

20

## 引き下げの問題点

### ①ゆがみ調整

- ・消費水準下位10%の世帯と比較するという手法
- ・生活保護基準部会の数値を厚労省が無断で2分の1としたこと

### ②デフレ調整

- ・厚労省が独自に作成した生活扶助相当CPIという計算式に基づき、物価下落を計算し、引き下げたこと

21

## 多くの裁判所で闘われています！

この生活保護引き下げは**健康で文化的な最低限度の生活**をおびやかすものであるとして、全国29の都道府県で裁判闘争が起っています。岡山でも、岡山地方裁判所に同様の事件が係属しています。

裁判について興味のある方は

**いのちのとりで裁判全国アクション**  
のウェブサイトを見てください。



22

## さいごに

## 困ったときは相談しよう！

現在のコロナ禍の中で、仕事を失ったりして、生活保護の利用を考える方は、お近くの福祉事務所へ相談してみましょう。

- ①生活保護の申請を行ったけど、断られたとか
- ②生活保護を利用できたけど、問題が起こった という場合には、

**生活保護支援中国ネットワーク(0120-968-905)**

に相談してください。

電話受付：平日9時30分～12時、13時～17時まで  
ウェブサイトもあります。



23

24

## 一緒に声を挙げてください

---

生活保護制度は、**国民のセーフティネット**  
最低賃金などを始めとする多くの制度・施策と法律上・事実上、連動しています。

こうしたセーフティネットが安易に引き下げられると、いざとなった時に、制度によって、救われない可能性があります。

困った時の命綱すら、いざ握ったときにはもう切れてしまっているかもしれません。

そうならないようにするには、声を挙げるのが大事です。

25

# ご清聴ありがとうございました

---

26